2018-12/5
（第3種郵便物認可）　東京新聞

東電ＡＤＲ和解案拒否 怒る原告

福島住民の苦しみ 分かっていない

福島原発事故で全町避難を強いられた福島県浪江町の住民約百人が先月、福島地裁に損害賠償を求めて提訴した。原告は五年前、町が町民約一万六千人の代理人となり、裁判外紛争解決手続き（ＡＤＲ）で追加賠償を申し立てたものの、東電から和解案の受諾を拒まれた人たちだ。裁判では救済に時間も費用も労力もかかる。迅速な賠償のために国によって設けられたＡＤＲが機能せず、被害者が新たに裁判闘争を強いられるのは筋違いではないか。

（中山岳、中沢佳子）

国、東京電力を提訴するため、福島地方裁判所前で集会を開き、決意を語る浪江原発訴訟原告団の鈴木正一団長（左から3人目）＝11月27日午後、福島市で

「和解案をなんべんもなんべんも拒否され…。東電のおえらいさんらには、私たちの苦労は分からないんだ」。先月二十七日に浪江町民ら百九人が起こした第一陣の訴訟で、原告に名を連ねた鶴島孝子さん(六〇)は、東電への怒りをあらわにした。裁判では長期の避難生活や、町が町民の代理人となった集団ＡＤＲで、東電が度々和解案を拒否したことによる精神的損害の慰謝料も含め、一人当たり約千二百万円を求めている。

小学校の養護教諭だった鶴島さんは原発事故で浪江町苅宿地区の自宅に住めなくなった。隣の南相馬市内の家などを転々とし、職場も移らざるを得なかった。今は同市の復興公営住宅で暮らす。提訴を決めたのは「多くの浪江町民が家族バラバラになり、人生を狂わされた、その悔しさを訴えたい」という一心からだ。

それでも裁判に至るまでの道は長かった。

国の賠償基準を不服とし、浪江町が二〇一三年から町民の代理となって手続きを申し立てた集団ＡＤＲは、町民の七割を超える約六千七百世帯、全国に散った約一万五千七百人が参加した。町は東電が国の指針に基づき支払う一人当たり月十万円の慰謝料の増額を請求。文部科学省の原子力損害賠償紛争解決センターの仲介委員は一四年三月、一人月額五万円、七十五歳以上には別に月額三万円を加算する和解案を示した。

裁判への移行は負担増す

「東電は、被災者に迅速に補償するＡＤＲの趣旨に反し、和解案を拒否した」と話す伊藤知憲弁護士＝東京都千代田区で

だが東電は「一律の賠償は困難」として個別に被害の立証を求めた。四年にわたり和解案を計七回、拒否。仲介委員の勧告を受けてやっと高齢の町民一人と和解したものの、他の町民たちとの和解には応じず、ついに今年四月、センターが仲介を打ち切った。

その間に、集団ＡＤＲに参加した町民のうち、同月時点で八百六十四人が亡くなった。町民をまとめてきた馬場有町長も六月に死去。痛手は大きかったが、泣き寝入りしないためには裁判しかなかった。

裁判は二百人を超える町民らが来年に二次提訴を検討している。だが、原告弁護団の伊藤知憲弁護士は「裁判はＡＤＲより費用がかかりハードルが高い。経済的に困っている人や高齢者で原告になるのをあきらめる人も多い。補償されるべき人が救済からこぼれる恐れがある」と懸念する。さらに、「東電が浪江町との一律和解案をかたくなに拒んだのは、原発周辺地域のＡＤＲに影響することを嫌がったからだ」とみる。

東電が原発事故後、国の指針やＡＤＲ、裁判などで被災者に支払った損害賠償は、先月三十日時点で八兆五千九百億円余に上る。

今年に入り、東電がＡＤＲで同センターの和解案を拒否し、手続きが打ち切られるケースが相次ぐ。

五月には飯舘村の蕨平、比曽、前田・八和木の三地区の住民約三百人に慰謝料を支払うよう求めた和解案を拒否。七月は同村の三千七十人が申し立て、そのうち百四十五人に慰謝料の支払いを求めた和解案を拒否した。伊藤弁護士は、こうした東電の姿勢について、「原発事故から七年が過ぎて社会の関心が薄れ、和解案を拒否しても強く批判されないと思っているのでないか」と批判する。

ニュースの追跡

入管法改正案「なんら対策考えてない」

液
工場
降、
止め
外国人

し、大量に集めた途端に、亀山でアイフォーン関連の仕事がなくなり、今年二月ごろか

美術の知識と技能を基本から 人人の美術学校 '19年度 募集中
絵画・日本画・彫刻・版画コース共 11:00 より
12/6・20、1/17、2/7・21、3/7
& 渋谷ファッションアート専門学校 文化専門課程 Tel. 03-3409-2661
〒150-0002 東京都渋谷区渋谷 1-21-7
説明会

ワクワクかわら版 1行 2,160円(税込)
広告のお申し込み・お問い合わせは ダイワ広告㈱
☎03-3862-2120 daiwaad.com

畑 美枝子 古希を迎え 感謝の音雲・言雲
ソプラノリサイタル

産地

新米

段畑み

サンふ

東京新聞　2018 12/5　（第3種郵便物認可）

こちら特報部

和解打ち切り1671件 機能不全に

「東電がのめる額」に変遷

原発ADRは賠償問題の解決に機能してきたのか。

原子力損害賠償紛争解決センターの活動状況報告書によると、二〇一一～一七年に同センターに申し立てられた計二万三千二百十五件のうち、和解が成立したのは計一万七千五百四十八件。ただ、和解が成立する割合はここ数年右肩下がりで、ピークだった二四年は87・8％だったが、一七年は74・2％と年々下がっている。一方で、和解を打ち切ったケースは計千六百七十一件ある。このうち、東京電力が和解案を受け入れずに打ち切りになったケースは、少なくとも計七十二件だった。

原発事故による損害賠償を巡っては、原子力損害賠償紛争審査会が被害の項目ごとに定めた指針に基づき賠償が行われる。内容に納得できない被害者は、同センターにADRを申し立てる。センターでは弁護士などが仲介委員となり、被害者と東電の双方の意見を聞いて、和解案を提示。双方が受け入れれば和解が成立する。ADRは訴訟よりも手続きが簡単で、早期解決が見込める。加害責任が明確な原発賠償の手法としてメリットがあると、国が政策的に誘導した。

東電も賠償を巡る方針で「三つの誓い」を掲げ、「和解仲介案を尊重するとともに、手続きの迅速化に取り組む」と明記した。

だが、その「誓い」をよそに、東電は和解案を拒否するようになった。

同センターの仲介委員を務める小島延夫弁護士は「ADRの和解案は、法的拘束力がない。制度上は東電が拒める仕組みになっている」と東電の逃げ切りを許しかねない「欠陥」を説明する。東電が和解案を拒み、訴訟になる例が目立つことも「和解案は東電が受け入れる前提で提示し、道義的にも受けるものと考えている。残念だ」と語る。

「かえせふるさと飯舘村」と書いた横断幕を掲げ、東京都内を行進する飯舘村の村民と弁護団。このとき集団でADRを申し立てた＝2014年11月

「三つの誓い」すぐ撤回して

原発賠償ADRに詳しい富田哲・福島大教授（民法）も「ADRは営業損害のような被害額を算出しやすいものになじむが、精神的被害に対する慰謝料はどうか。東電も算定の根拠を示すよう求めるし、支払いを拒みやすい」と指摘する。

東電の和解案拒否は続くとみて、「和解案を当事者の一方がのまなければ機能しないのがADR。今後は裁判で救済を求める動きが主流になるだろう」と語る。

「自分たちの気に入らない和解案を東電が蹴るようになってから、センターが提示する和解内容も『正しい賠償額』ではなく、『東電がのめる額』に変わってきた。結果的に東電側が払いたい額を決めている状態だ。迅速な解決のためにつくられた制度の趣旨が変質し、機能不全に陥っている」と指摘するのは、原発賠償政策に詳しい須網隆夫・早稲田大教授（EU法）。紳士協定でなく、法的拘束力を持たせるべきとの意見は以前からあったという。

「だが東電が『三つの誓い』を掲げたことで法的拘束力までは明確にされなかった。東電は集団申し立てで賠償額が膨らむことを見越して和解案を拒むのだろうが、それなら『誓い』を取り下げるべき。いまだ撤回せず、政府も追認しているのは問題だ」と批判する。

和解案を尊重すると言いながら破る、東電。理由を尋ねると、東電広報室の工藤久美子氏は「訴訟に関することなのでコメントは控える」とし、浪江町の住民が提訴に踏み切ったことには「請求内容や主張を詳しくうかがい、真摯に対応する」と答えるにとどめた。

原発事故からまもなく八年。ADRで解決が望めないと被害者は長い時間をかけて裁判に臨むか、諦めざるをえない。須網教授は「甚大な被害を出し、多額の賠償につながった原発事故は海外にもない。福島の補償は世界の前例になる」と前置きし、望ましい補償のあり方をこう語る。「東電側がADRの和解案を拒めない仕組みにすべきだ。今は、住民たちが被害を訴えるために訴訟という負担を背負わされている。和解案が拘束力を持つことに不満だというなら、東電側が訴えればいい」

福島の補償、世界の前例に「和解案に法的拘束力を」

デスクメモ

原発事故で家も仕事も失った浪江町の男性が集団ADRに参加したのは「自力で裁判は無理」と考えたから。みんなが裁判に耐えられるわけではない。救済を広げる集団ADRを選んだ馬場町長の目は確かだった。沖縄の故翁長雄志前知事しかり、馬場氏も住民の盾となり逝った。（直）

2018・12・5

話題の発掘

☆塩干物（都庁調べ、1キロ）

	高値	安値
北海道	2700	2160
各地	7020	3024
各地	1836	864
各地	864	756
千葉	200	54
千葉	270	194
各地	194	65
各地（校校）	6480	4860
各地（校校）	3240	1404

◇淡水魚（豊洲組合、1キロ）

	高値	安値
太並	6500	6400
細	6700	6600
群馬	7000	6900
上	1400	1300
並	3500	3500
並	3000	3000

◇鶏卵（JA全農調べ、1キロ）

	高	加重	安
LL	207	190	183
L	213	195	189
M	213	195	189
MS	208	190	184
SS	182	165	158
S	122	105	98
特殊	215		94

ヤバン調べ・卸取り扱いなし

◇生花（大田花き調べ・円）入荷少なく相場指標にならず

◇同（フラワーオークションジ

銀座でばったりや。もうすぐ20周年 山形田 電話03～3535～9490

教えたくない、でも教えたい 必殺ネタ。
東京トリビア
知って楽しい東京の雑学が満載!!
東京トリビアの記者たちが拾い集めた地元・東京のトリビアの集大成。「トリビア＝雑学的なこと」を知っていればいつも歩いているあの街での暮らしがちょっと楽しくなるはず。読んで知ってハナシ
東京新聞 編