

弾力運用という “抜け道”

ルポ 保育園 株式会社 職業としての保育2

連載……第2回



小林美希

こばやし・みき 一九七五年、茨城県生まれ。『エコノミスト』編集部を経て二〇〇七年よりフリーのジャーナリスト。著書に『ルポ正社員になりたい』（二〇〇七年、影書房）、二〇〇七年日本労働ベンクラブ賞、『ルポ 正社員』の若者たち』（二〇〇八年、岩波書店）、『ルポ 職場流産』（二〇一一年、岩波書店）、『ルポ 産ませない社会』（二〇一三年、河出書房新社）、『ルポ 保育崩壊』（二〇一五年、岩波新書）、『ルポ 母子家庭』（二〇一五年、ちくま新書）、『ルポ 保育格差』（二〇一八年、岩波書店）など。

世界 SEKAI 2019.10

流用される保育士の「人件費」

多額の公金を用いて「処遇改善」が行なわれるなかで、なぜ、保育士の賃金は低く抑えられてしまうのか。

本誌九月号から保育士の賃金について短期連載がスタートし、前号では東京都への情報開示請求によって得られた「保育士等キャリアアップ補助の賃金改善実績報告書」から、都内にある株式会社立（NPO法人や学校法人も含む）三九九カ所の各認可保育所の常勤保育従事者の平均年間賃金について報じた。驚くべきことに「年収」が三〇〇万円に満たない保育所が一〇五カ所に上り、実名報道した。

この問題の根底には、保育所が受け取る「委託費」のなかの人件費分を他に流用してもよいという、「委託費の弾力運用」と呼ばれる仕組みがある。

委託費とは、毎月、市区町村を通して支払われている運営費で、国、都道府県、市区町村が負担する税金と、保護者が支払う保育料が原資となる。委託費は「公定価格」に基づき、預かっている年齢別、地域区分別の子ども一人当たりの単価で計算されて支払われる。用途は「人件費」、「事業費」（給食費、保育材料費など）、「管理費」（福利厚生費や土地建物の賃借料、業務委託費など）の三つ。委託費は、保育に必要な経費の積み上げ方式で積算され、内閣府では委託費の八割が人件費、事業費と管理費がそれぞれ一割程度と想定している。

者の給与と収入に占める人件費
収入は約二四億六九〇万円。人件費は約二四億六九〇万円。収入に占める人件費
人件費の合計は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「高」は、約八億七千三百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「低」は、約三億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費

支出は一億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「高」は、約八億七千三百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「低」は、約三億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「高」は、約八億七千三百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「低」は、約三億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費

「高」は、約八億七千三百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「低」は、約三億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「高」は、約八億七千三百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「低」は、約三億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「高」は、約八億七千三百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費
「低」は、約三億四千九百三十九万三千七百三十九円。人件費は約二億八千九百三十九万三千七百三十九円。収入に占める人件費

国の想定 都内 (社会福祉法人) (株式会社)	81%	70.5%	51.9%
人件費	11%	8.7%	7.9%
事業費	8%	11.6%	23.6%
管理費	100%	90.8%	83.4%
合計			

表1 委託費の使途

(注) 国の想定は全国平均、社会福祉法人と株式会社は都内
の実績。管理費には業務委託や土地建物の賃借料が含まれる。
その他に、積み立て(人件費、修繕費)・他施設への資金流
用、新規開設費用への流用がある。
(出所) 内閣府、東京都の資料をもとに筆者作成。

常勤保育者の賃金月額(賃
入割に届いていないとい
%となっていて、園が補
九・一五%、株式会社は
○・五%、株式会社は
件費比率は社会福祉法
年度内の人件費は約一
計「果」を見て、一〇
資金改善実績に等集
上等キヤリアップ補助
か。東京都が「ためた
の。人件費がかかっている
実際のところ、園の

自分の施設のために運営費を使
合計で約四億、事業は約一億
万、その他の事業は約一億
七〇〇万円、他施設や整備
用と差引を計算すると、実
系別保育所から流入する分
た。したがって、他の施設
る合計九億九千九百三十
の子で、必要の費用から、
委託費や補助金は、保育
の割合は五割程度で、